

OPPORTUNITEITSADVIES

KINDEROPVANG BABY'S EN PEUTERS 0-3 JAAR

INLEIDING

Vanaf 1 januari 2022 is het voor organisatoren van groepsopvang voor baby's en peuters verplicht om een opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur toe te voegen aan hun aanvraag voor Kind & Gezin.

Je hebt een advies nodig als je:

- een nieuwe vergunning locatie groepsopvang wil aanvragen;
- een nieuwe vergunning locatie groepsopvang wil aanvragen na een weigering of opheffing vergunning;
- de opvanglocatie wil verhuizen binnen of buiten de gemeente;
- het aantal vergunde plaatsen wil verhogen met minstens 9 plaatsen;
- een uitbreiding van gezinsopvang naar groepsopvang wil realiseren.

Via deze nota informeren wij u als (toekomstige) organisator over:

- hoe de **beoordelingsprocedure** tot een **aanvraag voor een advies** verloopt; → p. 2
- hoe de adviescriteria tot stand kwamen; → p. 3-5
- welke **criteria** we gebruiken om uw **aanvraag af te toetsen**; → p. 6-8
- **omgevingsanalyse** en bijlagen → p. 9-14

CONTACTGEGEVENS

De verantwoordelijken voor deze adviesnota zijn Huis van het Kind Herselt-Hulshout-Westerlo, optredend als het intergemeentelijk Lokaal Loket Kinderopvang, i.s.m. de schepen voor kinderopvang en beleidsmedewerker(s) van lokaal bestuur Westerlo. De **uiteindelijke adviesrol** ligt bij het schepencollege van het **lokaal bestuur**.

Voor **vragen** rond deze nota, procedure en criteria kan u terecht bij het Lokaal Loket Kinderopvang via volgende contactgegevens:

✉ E-mail: info@huisvanhetkindregiowesterlo.be

staf@westerlo.be

☎ Tel: 0472 20 15 75

📍 Adres: Verlorenkost 22/3, 2260 Westerlo

Voor vragen i.v.m. het opstarten van een kinderopvang voor baby's en peuters verwijzen wij u door naar Kind & Gezin. (zie <https://www.kindengezin.be/nl/professionelen/sector/kinderopvang/starten-met-kinderopvang>)

BEOORDELINGSPROCEDURE / VERLOOP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Artikel 1

Als organisator kinderopvang bezorgt u uw aanvraag tot advies aan het gemeentebestuur via één van deze wegen:

- een e-mail aan info@huisvanhetkindregiowesterlo.be én staf@westerlo.be
- een schrijven gericht aan het Lokaal Loket Kinderopvang, Verlorenkost 22/3, 2260 Westerlo
- persoonlijke afgifte aan het onthaal van het Lokaal Dienstencentrum TerHarte, Verlorenkost 22/3, 2260 Westerlo, t.a.v. Huis van het Kind.

Uw aanvraag bevat minimum de volgende gegevens :

- uw contactgegevens bestaande uit naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres;
- uw ondernemingsnummer;
- de adresgegevens van de locatie;
- of het een opstart, verhuis of uitbreiding betreft;
- uw reactie op de vastgelegde criteria (pagina 6-8);
- andere relevante gegevens indien nodig.

Artikel 2

U krijgt een **ontvangstbevestiging** via e-mail vanuit de gemeente. Nadien heeft het lokaal bestuur **30 dagen** de tijd om uw dossier af te checken aan de opgestelde criteria en een advies op te stellen. Uw dossier wordt onderzocht door een medewerker van lokaal bestuur Westerlo en een medewerker van het Lokaal Loket Kinderopvang. Indien er **gegevens ontbreken** wordt er contact opgenomen. Er wordt verwacht dat de opgevraagde gegevens binnen de twee werkdagen worden ingediend. Reageert u niet binnen deze termijn, begint de termijn van 30 dagen opnieuw te lopen vanaf datum van ontvangst van de ontbrekende gegevens. U wordt hiervan opnieuw op de hoogte gesteld.

Artikel 3

Het Lokaal Loket Kinderopvang -in samenwerking met een medewerker van het lokaal bestuur- onderzoekt het dossier, toetst het af aan de vooropgestelde criteria en **berekent** voor elke aanvraag een **totaalscore**. De totaalscore wordt omgerekend a rato van het maximaal aantal punten die in het dossier kunnen gescoord worden.

Artikel 4

Het college van Burgemeester en Schepenen neemt kennis van het aanvraagdossier op basis van de vastgelegde adviescriteria en spreekt de eindbeslissing uit. De verantwoordelijken (CBS en Lokaal Loket Kinderopvang) formuleren een advies dat wordt overgemaakt t.a.v. de organisator en Agentschap Opgroeien.

Artikel 5

De organisator wordt **op de hoogte gebracht van het uitgebrachte advies** en de mogelijkheid tot **hoorrecht** en is beschikbaar voor vragen.

Indien de gemeente verkiest om geen advies uit te brengen zal dit schriftelijk bevestigd worden, zodat de organisator dit kan toevoegen aan het dossier voor Kind & Gezin.

Artikel 6

De score op basis van de adviescriteria wordt ter kennisgeving voorgelegd op het Lokaal Overleg Kinderopvang. De organisator krijgt de kans om zijn dossier in het lokaal overleg voor te stellen.

Hoorrecht

Indien u als organisator niet akkoord bent met het uitgebrachte advies heeft u het recht om gehoord te worden. U richt uw bezwaar hiervoor binnen de 30 dagen na het uitgebrachte advies te hebben ontvangen aan de verantwoordelijken (staf@westerlo.be én info@huisvanhetkindregiowesterlo.be). Er wordt zo snel mogelijk een afspraak gemaakt om uw bezwaar mondeling te komen toelichten.

1. ALGEMEEN KADER

De opdrachten van het lokaal bestuur op het vlak van kinderopvang zijn vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013:

- De lokale beleidsdoelstellingen voor kinderopvang bepalen in het strategisch meerjarenplan;
- Het Lokaal Overleg Kinderopvang (LOK) oprichten en zich door het Lokaal Overleg laten adviseren;
- Het formuleren van een advies aan Agentschap Opgroeien over de uitbreiding van kinderopvang binnen het eigen grondgebied;
- Startende groepsopvang adviseren over de nood aan kinderopvang in de gemeente.
- Ouders en lokale actoren informeren over:
 - het totale opvangaanbod in de gemeente: kinderdagverblijven, onthaalouders, opvang in scholen, speelpleinwerking, buitenschoolse kinderopvang, ...
 - het lokale beleid kinderopvang;

1.1 MEERJARENPROGRAMMATIE VLAAMSE REGERING

De Vlaamse regering maakt deze legislatuur meer dan 27 miljoen euro vrij voor nieuwe plaatsen met inkomensstarief trap 2A¹. De Vlaamse regering wil hiermee vooral nieuwe plaatsen creëren in gemeenten waar de nood het hoogst is. Om de behoefte per gemeente in te schatten maakt Agentschap Opgroeien een berekening van de potentiële vraag per gemeente, **grotendeels op basis van cijfers uit het Lokaal Loket Kinderopvang**. Daarvan wordt het reeds bestaande aanbod opvangplaatsen afgetrokken. Gemeenten waar voor meer dan 75% van de potentiële vraag al een aanbod bestaat, worden uitgesloten in deze programmatie-oefening. De middelen gaan naar gemeenten waar voor minder dan 75% van de vraag aanbod is. Het resultaat van die berekening vormt de basis voor de verdeling van het aantal plaatsen die gesubsidieerd worden. Wanneer Opgroeien subsidies uitrolt voor **opstart van nieuwe plaatsen**, heeft de organisator een **opportuiniteitsadvies van het lokaal bestuur nodig**.

1.2 LOKAAL BESTUUR ALS REGISSEUR

Het lokaal bestuur heeft als regisseur een belangrijke inbreng bij de ontwikkeling van het lokale kinderopvangaanbod, namelijk als neutrale, adviserende rol.

In deze meerjarenprogrammatie van uitbreidingsrondes betekent dit dat het lokaal bestuur over elke aanvraag in zijn gemeente een beoordelingsscore kan uitbrengen. Hiervoor worden adviescriteria bepaald in samenwerking met Huis van het Kind en het Lokaal Overleg Kinderopvang, op basis van een omgevingsanalyse. Op het LOK van 30 januari 2024 werd besloten welke criteria lokaal bestuur Westerlo installeert teneinde adviezen te formuleren. De criteria voor het opportuiniteitsadvies en de criteria voor de uitbreidingsrondes liggen in dezelfde lijn.

Voor het opstellen van deze criteria werd advies gevraagd aan het Lokaal Overleg Kinderopvang en Huis van het Kind Herselt-Hulshout-Westerlo. De criteria werden goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen en de gemeenteraad. Aan het begin van de legislatuur worden de gegevens van de omgevingsanalyse (zie bijlage) up-to-date gebracht en bekijkt de verantwoordelijke of de opgestelde criteria nog voldoen.

Agentschap Opgroeien houdt rekening met het advies als het lokaal bestuur de criteria bekend heeft gemaakt. Hierbij hoort een duidelijke omschrijving van de manier waarop de criteria zullen worden gescoord, alsook een procedure waarop de aanvraag moet verlopen. Zowel bestaande als potentieel nieuwe organisatoren moeten de informatie kunnen raadplegen.

Er moet altijd een advies zijn van het Lokaal Overleg Kinderopvang over de criteria en de beoordelingsprocedure die het lokaal bestuur wil gebruiken. Zonder advies of Lokaal Overleg Kinderopvang in de gemeente, kan het lokaal bestuur geen advies geven.

¹ Zie bijlage 1: subsidies voor kinderopvang baby's en peuters

1.3 BELEIDSDOELSTELLINGEN LOKAAL BESTUUR WESTERLO

“Zorg voor jong en heel jong in Westerlo”

Uit: Meerjarenplan 2020-2025 - beleidsdomein Welzijn

Gemeente Westerlo organiseert reeds zelf, als actor, een kwaliteitsvolle, nabije buitenschoolse kinderopvang, met een vestiging in elk deeldorp en 326 opvangplaatsen. Daarnaast organiseren we, mee als 59/179 partner in de vzw Het Paretje, kinderopvang voor meer dan 100 baby's en peuters op twee locaties (Oevel en Westerlo-centrum).

Het aantal potentiële gebruikers van de kinderopvang, scholen en kinderclub zal in de komende jaren terug stijgen. Het aantal geboortes nam lichtjes toe, na een periode van daling gedurende vijf opeenvolgende jaren.

Ouders die opvang zoeken kunnen via www.Opvang.Vlaanderen of het Lokaal Loket Kinderopvang (binnen Huis van het Kind) een overzicht van alle officieel vergunde adressen verkrijgen.

1.4 TE GEVEN ADVIES

De aanvrager van het advies is verplicht om de beoordeling van het lokaal bestuur bijgevoegd met zijn vergunningsaanvraag aan Agentschap Opgroeien te bezorgen.

Het lokaal bestuur kan drie soorten advies geven:

- een **negatief advies** indien de aanvraag niet tegemoet komt aan de specifieke lokale behoeften aan kinderopvang of de organisator werkt niet mee aan het Lokaal Loket Kinderopvang;
- een **positief advies** in de vorm van een score aan de hand van de vastgelegde beoordelingscriteria en -procedure beschreven in deze nota;
- een o-score (**geen advies**), wat niet hetzelfde is als een negatief advies.

2. ADVIESCRITERIA BELEIDSPERIODE 2020-2025

OPSTELLEN VAN HET ADVIES

Aan de hand van de ingediende gegevens door de aanvrager worden de criteria in deze nota overlopen en getoetst. Het lokaal bestuur kent een gunstig ofwel ongunstig advies toe, geformuleerd a.d.h.v. een score o.b.v. de criteria in deze nota. Deze score wordt steeds herleid naar 8 punten (zoals verwacht door Agentschap Opgroeien).

Deze score wordt daarna bezorgd aan het college van burgemeester en schepenen, dat een definitief advies uitbrengt. Dit advies wordt bezorgd aan de organisator, Agentschap Opgroeien en het Lokaal Loket Kinderopvang. De organisator wordt via e-mail op de hoogte gebracht van het uitgebrachte advies en is beschikbaar voor vragen. Na verwerking wordt het dossier ter kennisname voorgelegd aan het Lokaal Overleg Kinderopvang en transparant besproken. De organisator kan zich steeds beroepen op hoorrecht.

LB Westerlo houdt bij het bepalen van de beoordelingscriteria rekening met...:

- De opdrachten van het lokaal bestuur in het kader van kinderopvang;
- De meerjarenplanning van Vlaanderen;
- Elementen uit een omgevingsanalyse (bevolkingsevolutie, aanwezig aanbod kinderopvang, positionering t.a.v. beleidsnormen, ervaringen Lokaal Loket Kinderopvang);
- Elementen die aansluiten bij de meerjarenplanning en de eigen beleidsdoelstellingen en bijdragen tot de verdere realisatie hiervan;
- Aandachtspunten vanuit eerdere werking en lokale ervaring.

Sommige criteria zijn moeilijker te bewijzen voor opstartende initiatieven. In dat geval kan LB Westerlo een verklaring op eer/engagementsverklaring in overweging nemen bij haar beoordeling en advies. (zie bijlage 3)

AANDACHTSPUNTEN BIJ HET BEPALEN VAN LOKALE CRITERIA

Het Lokaal Loket Kinderopvang keurde enkele aandachtspunten waarmee daarna rekening werd gehouden bij het bepalen van de adviescriteria. We maken volgende kanttekeningen bij de selectie van uiteindelijke criteria:

- Aangezien organisatoren geacht worden te werken volgens de kwaliteitscriteria zoals die bepaald worden in de regelgeving² en de zorginspectie hierop toeziet, nemen we **geen criteria op over de kwaliteit en veiligheid** van een opvanginitiatief. Enerzijds zou dit een herhaling zijn van de wettelijke criteria en anderzijds kunnen ze moeilijk afgetoetst worden door het lokaal bestuur. Mochten er toch indicaties zijn die wijzen op problemen, dan kan dit opgenomen worden in de motivatie van het advies.
- Lokaal bestuur Westerlo verwacht betrokkenheid van de organisatoren bij de initiatieven die het neemt in functie van de regierol kinderopvang. Vooral (het engagement tot) **samenwerking met het Lokaal Loket Kinderopvang en het digitale platform** is voor Westerlo een belangrijke vereiste. Daarnaast speelt het Lokaal Overleg Kinderopvang een belangrijke functie bij de regierol van de gemeente. Om de regierol goed te kunnen uitoefenen heeft het lokaal bestuur input nodig van de organisatoren. Hiervoor verwachten we samenwerking met Huis van het Kind, dat wil inzetten op netwerkvorming en inspirerende praktijken.
- Een duurzaam, stabiel en bijkomend aanbod creëren blijft een voortdurend aandachtspunt. Gemeente Westerlo heeft een dekkingsgraad van slechts 35,9% vergunde opvangplaatsen. Initiatieven die inspanningen leveren om meer opvangplekken te realiseren, vormen een lokale meerwaarde. Dit betekent concreet dat gemeente Westerlo in de criteriabepaling **niet streng wil zijn op zaken zoals ruimere openingsuren, ligging op het grondgebied**, e.d. omdat **elke bijkomende opvangplaats welkom** is.
- Een belangrijke factor in het beoordelingsproces is de bereidheid van een opvanginitiatief om een voorrangsregel te hanteren voor kwetsbare gezinnen. We zien dat deze mensen vaak een kleiner sociaal vangnet en minder financiële mogelijkheden genieten. Daarom zou een opvanginitiatief hoger scoren wanneer ze bereid zijn om drempelverlagende inspanningen te leveren voor **kwetsbare gezinnen**.

Rekening houdend met deze elementen werden adviescriteria geformuleerd. Het lokaal bestuur zal nieuwe aanvragen tot uitbreiding of opstart van opvanginitiatieven aftoetsen en scoren aan de hand van volgende beoordelingscriteria:

| | | |
|----|---|----------------|
| 1. | Betrokkenheid (en bekendheid) bij lokaal bestuur | (op 20 punten) |
| 2. | Verwerking van aanvragen in het digitale platform | (10 p.) |
| 3. | Visie op kwetsbare gezinnen | (20 p.) |

Na toetsing door het Lokaal Loket Kinderopvang in samenwerking met een stafmedewerker van het lokaal bestuur en het schepencollege, **krijgt het opvanginitiatief een score op 50**. Deze score wordt aan de aanvrager en Agentschap Opgroeien meegedeeld in vorm van een opportuniteitsadvies. Dat advies maakt duidelijk hoezeer lokaal bestuur Westerlo gelooft in de effectiviteit, beantwoording aan de lokale vraag en gunstigheid van de opstart van een nieuw opvanginitiatief op een bepaalde locatie binnen het grondgebied. De score wordt herleid van 50 tot 8.

² Zie: www.kindengezin.be/nl/professionelen/sector/kinderopvang/vergunning-regelgeving-en-handhaving/vergunningvoorwaarden

CRITERIA

CRITERIUM 1: BETROKKENHEID (EN BEKENDHEID) BIJ LOKAAL BESTUUR

/20 punten

Maximumscore = 20 punten (te meten aan aanwezigheid LOK, engagementsverklaring en communicatiekanalen van organisator)

Motivatie: Om de opdrachten van het lokaal bestuur op het vlak van kinderopvang goed in te vullen is een goede samenwerking tussen opvanginitiatieven en lokaal bestuur Westerlo noodzakelijk. Door ervaring, kennis en deskundigheid te delen met andere betrokkenen, komen er extra kansen voor de uitbouw van een goed lokaal aanbod en beleid. Daarom verstrekt de organisator informatie en werkt mee aan gebeurlijke andere initiatieven van de gemeente met als doel:

- de regierol te realiseren;
- samenwerking en coördinatie tussen initiatieven op het grondgebied te helpen realiseren;
- informatie aan de bevolking over toegankelijkheid van initiatieven te verhogen of ondersteunen.

Door de samenwerking kan de lokale situatie van vraag en aanbod inzake kinderopvang beter in kaart gebracht worden. Dit is van belang om gezinnen nog beter te kunnen informeren en ondersteunen in de zoektocht naar geschikte kinderopvang. De Vlaamse overheid zal bij het toekennen van subsidies meer en meer rekening houden met de gegevens die lokale loketten rapporteren over de lokale situatie inzake het tekort aan opvangplaatsen.

Voor dit criterium gelden volgende parameters:

- | | | |
|-----------|--|------------------------|
| A) | Participatie aan het LOK in de afgelopen 3 jaar of bereidheid in de toekomst | / max. 8 punten |
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 100% aanwezig op het LOK: / 8 punten ▪ Tussen 50 en 100% aanwezig op het LOK: / 6,5 punten ▪ 50% aanwezig op het LOK: / 4 punten ▪ Minder dan 50% aanwezig op het LOK: / 2,5 punten ▪ Nooit aanwezig op het LOK: / 0 punten ▪ Is nog geen lid van het LOK, maar geeft aan dit wel te worden in de toekomst: / 4 punten | |
| B) | Participatie aan het digitale platform kinderopvang of bereidheid in de toekomst | / max. 7 punten |
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Is lid van het digitale platform en bereid om samen te werken met het loket / 7 punten ▪ Is nog geen lid van het platform, maar geeft aan dit wel te worden in de toekomst: / 3,5 punten ▪ Is geen lid van het loket, na herhaaldelijke vraag: / 0 punten ⇒ negatief advies | |
| C) | Bekendmaking van het digitale platform kinderopvang of bereidheid in de toekomst | / max. 5 punten |
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Het opvanginitiatief heeft in haar communicatie naar ouders (bijvoorbeeld infobrochure/website/Facebook/ andere online aanwezigheid/...) een link naar het digitale platform mét boodschap dat dit de enige officiële weg is om opvang te vragen. / 5 punten ▪ Het opvanginitiatief heeft in haar communicatie naar ouders nergens een verwijzing naar het digitale platform, maar geeft aan dit wel te voorzien in de toekomst. / 2,5 punten ▪ Het opvanginitiatief weigert in haar communicatie naar ouders te verwijzen naar het digitale platform. / 0 punten | |

Noot: "Bereidheid in de toekomst" vast te leggen via engagementsverklaring. (zie bijlage 3)

Bij een engagementsverklaring wordt na 6 maanden afgetoetst in hoeverre de organisator dit naleeft.

Noot: Bij nood aan ondersteuning in werken met het digitale platform, kan het opvanginitiatief ten alle tijden met vragen terecht bij een medewerker van het Lokaal Loket Kinderopvang via info@huisvanhetkindregiowesterlo.be. Promotiemateriaal voor het digitale platform en uitleg over verwerking van opvanganvragen kan steeds verschaft worden door het Lokaal Loket Kinderopvang.

CRITERIUM 2: VERWERKING VAN AANVRAGEN IN HET DIGITALE PLATFORM**/10 punten**

Maximumpunten = 10 punten (te meten aan data uit het digitale platform en communicatiekanalen van de organisator)

Motivatie: Agentschap Opgroeien verwacht dat het lokaal bestuur rapporteert over de lokale nood aan opvang. Het Lokaal Loket Kinderopvang van Herselt-Hulshout-Westerlo werkt samen met softwareleverancier "Opvang.Vlaanderen", het platform waaruit deze rapporten worden aangeleverd.

De Vlaamse overheid zal bij het toekennen van subsidies meer en meer rekening houden met deze cijfers.

De zoektocht naar kinderopvang is centraal georganiseerd. Via het digitale platform "Opvang.Vlaanderen" worden ouders op één gebruiksvriendelijke locatie geïnformeerd over het bestaande aanbod aan opvangmogelijkheden in de regio en kunnen zij rechtstreeks aanvragen insturen bij verschillende kinderopvanginitiatieven. Ouders krijgen overzicht op al hun lopende aanvragen en de reacties van opvanginitiatieven op eenzelfde (digitale) locatie.

Door de samenwerking met het digitale platform en het Lokaal Loket Kinderopvang kan de situatie van vraag en aanbod inzake kinderopvang in Westerlo beter in kaart gebracht worden. Opvanginitiatieven worden verwacht om alle ouders die via mail/telefoon/fysiek/... opvang zoeken, door te verwijzen naar het digitale platform. Dit is de enige manier om in kaart te brengen hoeveel opvangnood er per gemeente is.

Voor dit criterium gelden volgende parameters:

A: Reactietijd in het digitale platform (te meten tot 6 maanden in het verleden) / max. 5 punten

- Het opvanginitiatief werkt actief met het digitale loket kinderopvang. De reactietijd om aanvragen te verwerken en statussen up-to-date te houden is uiterlijk 2 weken. **/ 5 punten**
- Het opvanginitiatief werkt met het digitale platform. De reactietijd om aanvragen te verwerken en statussen up-to-date te houden duurt gemiddeld langer dan 2 weken. **/ 2,5 punten**
- Het opvanginitiatief werkt zelden of nooit met het digitale platform. Ouders worden op deze manier onvoldoende geïnformeerd over hun lopende aanvraag. **/ 0 punten**

B: Toeleiding tot het digitale platform / max. 5 punten

- Ouders worden aangemoedigd om hun opvangvraag te registreren via het platform. Het opvanginitiatief kan aantonen dat er bij opvangvragen van ouders via mail/telefoon/fysiek... steeds verwezen wordt naar het digitale platform. **/ 5 punten**
- Bij eerste contactname met een opvangvraag worden ouders niet toegeleid tot het digitale platform. Dit is een onzichtbare nood. **/ 0 punten**

Noot: Toeleiding kan worden aangetoond door bijvoorbeeld: een mailhandtekening met link naar het platform, een QR-code aanwezig in het kinderdagverblijf, consistent in mails reageren dat aanvragen via de website lopen, ...

Noot: Wanneer 'op spontane wijze' een contract wordt getekend (bv. wanneer broertje of zusje reeds in de opvang verblijft), volstaat het dat het kinderdagverblijf de aanvraag achteraf zélf in het digitale platform registreert via de knop "+ Aanvraag / Directe registratie". Op deze manier wordt er van de ouders zelf geen inspanning gevraagd.

Noot: Bij nood aan ondersteuning in werken met het digitale platform, kan het opvanginitiatief ten alle tijden met vragen terecht bij een medewerker van het Lokaal Loket Kinderopvang via info@huisvanhetkindregiowesterlo.be

CRITERIUM 3: VISIE OP KWETSBARE GEZINNEN**/20 punten**

Maximumscore = 20 punten (te meten aan engagementsverklaring, huishoudelijk reglement of pedagogische visie, getuigenis van Lokaal Loket Kinderopvang en sociale partners)

Motivatie: Kinderen uit kwetsbare gezinnen, ongeacht afkomst, zorgbehoefte, noden en cultuur vinden vaak moeilijk de weg naar opvang. Net zij zijn vaak het meest gediend met de pedagogische en sociale ervaring die een kwalitatieve opvang te bieden heeft. Opvang met specifieke aandacht en ruimte hiervoor is dan een kans om preventief en remediërend te werken rond die kwetsbaarheid.

Het lokaal loket kinderopvang ervaart problemen in de toeleiding van kinderen uit kwetsbare gezinnen voor opvang. Daarom vindt gemeente Westerlo het belangrijk dat de organisator oog heeft voor de sociale dimensie en extra inzet op het onthalen en informeren van kwetsbare gezinnen en hiervoor een concrete samenwerking heeft (of in een engagementsverklaring vastlegt) met organisaties die kwetsbare gezinnen toeleiden.

Het lokaal bestuur vindt de inspanningen voor onze kwetsbare gezinnen belangrijk omdat we zien dat deze mensen vaak een kleiner sociaal vangnet en minder financiële mogelijkheden genieten, waardoor ze vaker beroep moeten doen op (bij voorkeur inkomensgerelateerde) kinderopvang. De voorrangregels vanuit Agentschap Opgroeien zijn in 2023 gewijzigd en hierdoor vindt het lokaal bestuur het belangrijk dat we inzetten op onze meest kwetsbare inwoners.

Voor dit criterium gelden volgende parameters:

A) Samenwerking met sociale partners en drempelverlagende inspanningen **/ max. 15 punten**

- De organisator doet extra inspanningen naar kwetsbare gezinnen en kan dit aantonen via het huishoudelijk reglement/pedagogische visie, getuigenis van sociale partners over contactname bij zoektocht. **/ 15 punten**
- De organisator doet extra inspanningen naar kwetsbare gezinnen maar kan dit niet aantonen via het huishoudelijk reglement of pedagogische visie. **/ 10 punten**
- De organisator doet momenteel nog geen extra inspanningen naar kwetsbare gezinnen maar geeft aan zich hier in de toekomst voor te willen engageren. **/ 7,5 punten**
- Het opvanginitiatief doet geen extra inspanningen naar kwetsbare gezinnen. **/ 0 punten**

* **Noot:** Extra inspanningen en drempelverlagende inspanningen voor kwetsbare gezinnen kunnen o.a. zijn: samenwerking met Lokaal Loket Kinderopvang of andere welzijnsorganisaties, aftoetsen bij sociale partners welk gezin nog op zoek is bij een onverwacht vrijgekomen plekje, afspraken rond doorverwijzing, ondersteuning voor aanvraag verminderd tarief, werken met afbetalingsplannen, ...

B) Aandacht voor zorgbehoeften **/ max. 5 punten**

- De organisator zet in op inclusieve opvang: kan aantonen dat er aandacht is voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte. **/ 5 punten**
- De organisator zet nog niet in op inclusieve opvang: kan nog niet aantonen dat er aandacht is voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte, maar geeft aan zich hier in de toekomst voor te engageren. **/ 2,5 punten**
- De organisator geeft aan geen opvang te bieden voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte. **/ 0 punten**

Noot: Inzetten op inclusieve opvang kan o.a. zijn: kunnen aantonen dat er aandacht is voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte a.d.h.v. infrastructuur, deelname aan vorming voor medewerkers, clausule opgenomen in huishoudelijk reglement/pedagogische visie dat een aanpak op maat mogelijk is (bijvoorbeeld bij (vermoeden van) ASS), ...

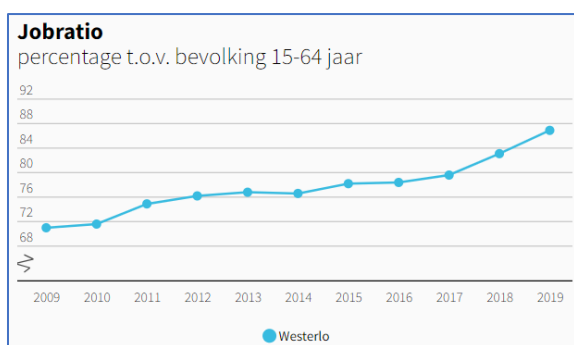
4. OMGEVINGSANALYSE

4.1 BEVOLKINGSGEGEVENS EN EVOLUTIE

- *Noot: In deze data wordt de Noodkinderopvang te Guldensporenlaan 29 nooit ingecalculerd.*

Volgens Provincie in Cijfers...

- ...kende gemeente Westerlo in 2022 een aanhoudende bevolkingsgroei van 0,6% t.o.v. 2021.
- ...wordt er het volgende decennium eveneens een lichte bevolkingsgroei verwacht.
- Volgens de gemeentelijke dienst Burgerzaken waren er in januari 2024 nog 585 kinderen tussen de leeftijd van 0-3 jaar. Dat is een daling ten opzichte van 2022, toen het cijfer 606 bedroeg.
- Het aantal werkende personen op beroepsactieve leeftijd (= jobratio) evolueerde de laatste jaren positief naar 86,8%. Er zijn steeds meer gezinnen met twee werkende ouders. Grootouders, die eerder een belangrijk deel van kinderopvang in familiaal verband opvingen, blijven nu langer beroepsactief.
- Het Lokaal Loket Kinderopvang merkt dat gezinnen aanvragen doen bij opvanginitiatieven, maar er in de meeste gevallen geen plaats is binnen de gevraagde startdatum. Een opvangplan voor elke weekdag kan nagenoeg nooit worden ingevuld. Ouders staan gemiddeld 15 maanden op de wachtlijst, waardoor we sterk aanraden opvangvragen in te dienen van zodra men weet dat men zwanger is.



(<https://provincies.incijfers.be/dashboard/dashboard/economie>)

Besluit

Om al deze redenen zullen steeds meer mensen vragende partij zijn om gebruik te maken van het aanbod aan professionele kinderopvang voor baby's en peuters in Westerlo. De prognose is dat ook de nood aan kinderopvang in Westerlo zal blijven stijgen.

4.2 OPVANGAANBOD IN CIJFERS EN SOORT

| Naam organisator | | Adresregel 1 | | Adresregel 2 | IKT / vaste prijs | # plaatsjes | |
|---|----------|-----------------------|----------------|---------------|--------------------------|---------------|------------|
| WESTERLO | | | | | | | |
| DVO Ferm onthaalouders: 10 locaties waarvan 1 minicrèche | | | | | | | |
| Het Parelkje | IKT | Gemeentestraat 3 | Oevel | 2260 Westerlo | IKT | 35 | |
| Het Parelkje (& De Kikker) | IKT-mix | Verlorenkost 7 | Centrum | 2260 Westerlo | IKT-mix | 25 | |
| De Kleine Schat | niet IKT | Polderstraat 1 | Centrum | 2260 Westerlo | €33/dag | 18 | |
| Van Dyck Christel | (Ferm) | Stekelbesstraat 4 | Centrum | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Mama Leen en Tante Anne | (Ferm) | Lange Nieuwstraat 29, | Tongerlo | 2260 Westerlo | IKT | 17 | |
| Peetermans Lutgarde | (Ferm) | Reigerstraat 10, | Tongerlo | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Kristel Wouters | (Ferm) | Gooreinde 37, | Zoerle-Parwijs | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Van Calster Christel | (Ferm) | Zanglijsterveld 6, | Zoerle-Parwijs | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Kribbelkrab | | Gevaertlaan 154 bus A | Heultje | 2260 Westerlo | IKT | 25 | |
| Bauwens Annelies | (Ferm) | Pastorijstraat 8, | Heultje | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Pauwels Adinda | (Ferm) | Eggestraat 7, | Heultje | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Vander Auwera Gwendy | (Ferm) | Slachterijstraat 54, | Voortkapel | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| De Ryck Christel | (Ferm) | Leemstraat 31, | Voortkapel | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| Seliaerts Katleen | (Ferm) | Hoogveld 36, | Oosterwijk | 2260 Westerlo | IKT | 8 | |
| De Kleine Schat 2 | niet IKT | Olenseweg 318 | Oosterwijk | 2260 Westerlo | €33/dag | 18 | |
| Noodkinderopvang Hild Delen | | Guldensporenlaan 29, | Centrum | 2260 Westerlo | | 3 | |
| | | | | | (excl. Noodkinderopvang) | Totaal | 210 |

CIJFERS

In Westerlo tellen we d.d. 31 januari 2024 15 verschillende opvanglocaties met intotaal **210 plekjes**:

Met een cijfer van 585 0-3-jarigen en 210 beschikbare opvangplaatsen, betekent dat een dekkingsgraad van slechts 36 per 100 kinderen. We zien dat de gemeente tot op heden een daling in aantal vergunde opvangplaatsen kent. Het gaat over een daling van 6,4 % (van 41,4% in 2017 naar 35,9% in 2023). In 2020 had Westerlo het laagste percentage van de regio Zuiderkempen. In 2023 zijn er 2 onthaalouders en 1 minicrèche gesloten (goed voor 28 plekjes). Er is één extra groepsopvang geopend in Oosterwijk (goed voor 18 plekjes).

Met een dekkingsgraad van ruwweg **35,9%** is er een tekort aan opvang in Westerlo, zowel t.o.v. de norm van 50% dekking als het doel om opvang te realiseren voor iedereen met een opvangbehoefte. Het overgrote merendeel gezinnen met een opvangbehoefte **vindt geen plekje binnen de termijn dat ze het nodig hebben**.

SOORT OPVANG EN VERGUNNINGSTYPE

- 9 onthaalouders ("gezinsopvang" – max. 8 kindjes per locatie)
Waarvan alle aan inkomenstarief onder dienst voor onthaalouders van Ferm (vroeger "Landelijke")
- 6 crèches ("groepsopvang" – vanaf 8 kindjes per locatie)
Waarvan 4 aan inkomenstarief en 2 aan vaste prijs (€33/dag – Westerlo-centrum en Oosterwijk)
- 1 noodkinderopvang ("gezinsopvang" – max. 3 kindjes) – niet opgenomen in regulier opvangaanbod

Van de 210 plekjes in Westerlo zijn er 36 beschikbaar aan vaste prijs en 174 gebaseerd op inkomen van de ouders.

| Totaal | IKT | NIET-IKT (vaste prijs) |
|---------------------------|---------|------------------------|
| Beschikbare plaatsen: 210 | 174 | 36 |
| Percentage: 100% | 82,86 % | 17,14 % |

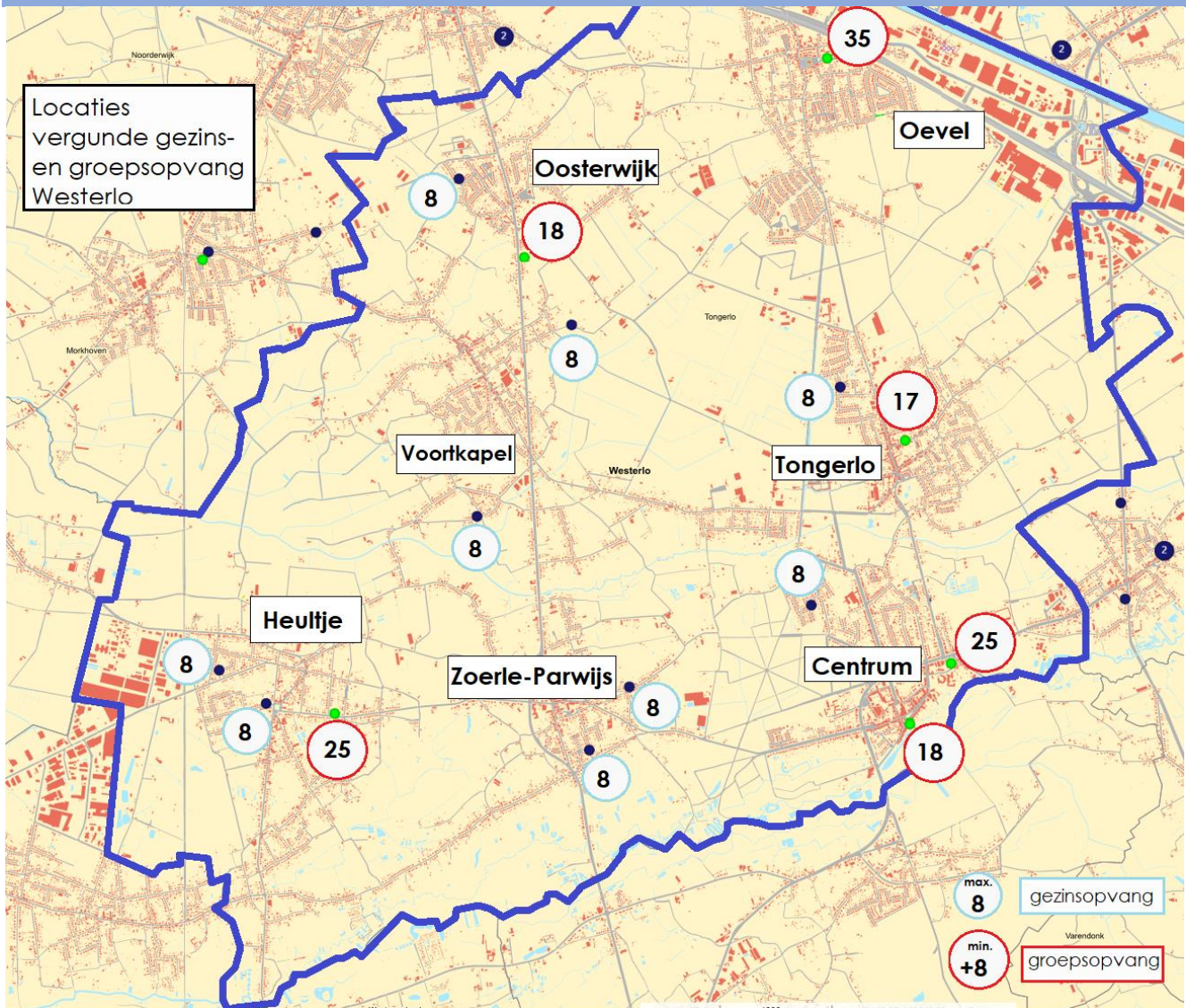
IKT: inkomenstarief: ouderbijdrage wordt berekend op basis v/h inkomen v/h gezin

NIET IKT: opvanginitiatief bepaalt zelf een vaste prijs

Besluit: onvoldoende opvangaanbod

De Vlaamse Regering stelde zich als doel om tegen 2016 een dekkingsgraad van 50 % te hebben en tegen 2020 moest er plaats zijn voor iedereen met een opvangbehoefte.

4.3 SPREIDING VAN DE OPVANGINITIATIEVEN EN DE BEVOLKING OVER HET GRONDGEBIED



4.4 KANSARMOEDE-INDEX KIND & GEZIN

- 9,5% van de kinderen tussen 0 en 3 jaar in Westerlo leeft in kansarmoede.
- **Waarom is kinderopvang relevant tot kansarmoede?**

Betaalbare en kwaliteitsvolle kinderopvang is een belangrijke schakel in de strijd tegen (kinder)armoede. Participatie aan kinderopvang zorgt ervoor dat kinderen het later beter doen op school. Bovendien draagt kinderopvang er toe bij dat kinderen complexere interacties aangaan, interactiever zijn in het spel met leeftijdsgenootjes en zich zelfstandig en minder angstig tonen in nieuwe situaties.

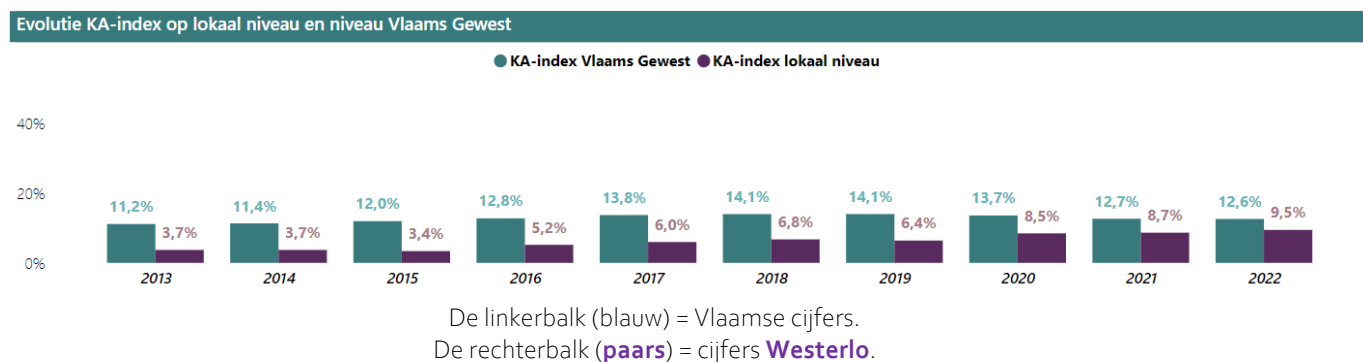
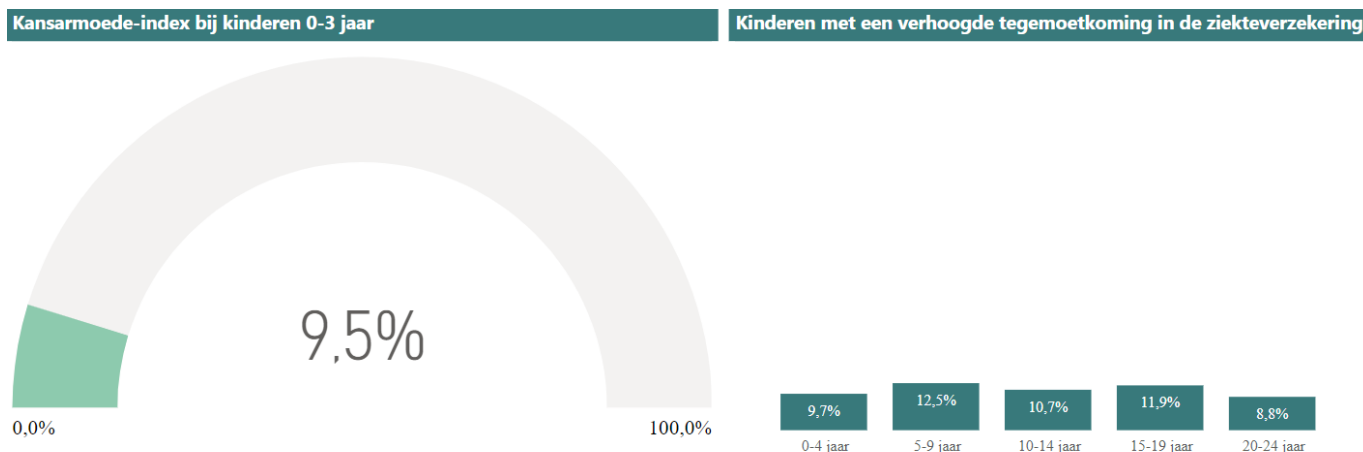
Kinderopvang kan een kansarme gezinsomgeving compenseren en kwetsbare kinderen beschermen tegen gezinsgebonden risico's.

Voor de periode tussen nul en drie jaar blijkt cruciaal voor de ontwikkeling van intellectuele, emotionele en sociale vaardigheden van jonge kinderen. Gezinnen in armoede hebben er daarom alle baat bij dat de effecten van armoede op kinderen worden weggewerkt via structurele inbedding van opvang.

Onderstaand zien we de cijfers over kansarmoede voor Westerlo, zoals terug te vinden bij Kind & Gezin:

De kansarmoede-index van Agentschap Opgroeien geeft weer hoeveel procent van de kinderen leven in kansarmoede op basis van 6 indicatoren: criteria waarop kansarmoede zich manifesteert, waarbij de percentages berekend zijn ten opzichte van de groep kinderen die leeft in kansarmoede.

1. Inkomen gezin
2. Arbeidssituatie
3. Opleiding
4. Huisvesting
5. Gezondheid
6. Stimulatie niveau kind



Besluit

De toename van kinderen tussen 0 en 3 jaar geconfronteerd met kansarmoede vraagt bijzondere aandacht. We zien de statistiek van kansarmoede op Vlaams niveau ongeveer gelijk blijven, terwijl Westerlo op 10 jaar tijd een grote toename heeft gekend, met forse stijgingen vanaf 2015 en na 2019. De cijfers vanaf blijven gestaag omhoog gaan in Westerlo, terwijl het Vlaams gemiddelde stilaan daalt.

Op 10 jaar tijd steeg armoede bij 0-3-jarigen in Westerlo van 3,7% naar 9,5%.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Trappen van subsidies voor kinderopvang baby's en peuters

<https://www.kindengezin.be/img/subsidies-baby-en-peuters.pdf>

<https://www.vlaio.be/nl/subsidies-financiering/subsidi databank/kinderopvang-subsidies-van-agentschap-opgroeien-kind-gezin>

| Trap 1 | Trap 2 | Trap 3 |
|---------------|-------------------------------|-------------------------------|
| | | Plussubsidie |
| | Subsidie voor inkomens tarief | Subsidie voor inkomens tarief |
| Basissubsidie | Basissubsidie | Basissubsidie |

Trap 3 is afgeschaft en subsidie voor trap 2 verhoogd.

Bijlage 2: Cijferoverzicht vergunningstypes kinderopvang – kwartaal 3 in 2023

| Totaal | IKT | NIET-IKT (vaste prijs) |
|---------------------------|---------|------------------------|
| Beschikbare plaatsen: 210 | 174 | 36 |
| Percentage: 100% | 82,86 % | 17,14 % |

IKT: inkomens tarief: ouderbijdrage wordt berekend op basis v/h inkomen v/h gezin

NIET IKT: opvanginitiatief bepaalt zelf een vaste prijs

Bijlage 3: Engagementsverklaring Agentschap Opgroeien

Betreffende de engagementsverklaring die nieuwe initiatieven kunnen aangeven bij de adviescriteria KO:

- Een initiatief dat nog niet opstartte en een aanvraag indient om kans te maken op een uitbreidingsronde, kan een schriftelijke engagementsverklaring indienen voor de adviescriteria.
- Stel dat het nieuwe initiatief de plaatsen toegewezen krijgt en daarna blijkt dat zij het engagement niet nakomen: een ander initiatief kan dit melden bij het lokaal bestuur of het lokaal bestuur volgt dit op en stelt vast dat het engagement niet nagekomen wordt.
- Lokaal bestuur meldt dit via de intersectoraal medewerker aan Agentschap Opgroeien (Kind & Gezin), zodat een onderzoek opstart.
- Op deze manier kan het opvanginitiatief dan de toegewezen plaatsen verliezen.

Bijlage 4: De voorrangsregels van Agentschap Opgroeien en wijzigingen december 2023:

1. De dubbele verplichting

- een resultaatsverbintenis

~~– inkomenstarief: op jaarbasis moet minstens 20% van de opgevangen kinderen uit voorrangsgroepen komen~~

– plussubsidie: op jaarbasis moet

o minstens 20% van de opgevangen kinderen uit de voorrangsgroepen komen

o minstens 30% van de opgevangen kinderen uit kwetsbare gezinnen komen

- een inspanningsverbintenis: zolang de vereiste 20 % niet bereikt is, moet de organisator bij de keuze tussen meerdere opvangvragen, eerst ingaan op de vraag uit de voorrangsgroep.

2. Wie zijn de voorrangsgroepen/kwetsbare gezinnen ?

werk en/of opleiding

~~– alleenstaanden –~~

~~– gezinnen met een laag inkomen –~~

pleegkinderen

broers/zussen (tellen niet mee voor berekening van het vereiste bereik)

Nederlandstalige gezinnen (enkel voor Brusselse opvanglocaties)

kwetsbare gezinnen:

Minstens beantwoorden aan twee van de volgende kenmerken, waarvan minstens

~~– laag inkomen~~; een problematische gezondheidsen/of zorgsituatie OF een laag opleidingsniveau

Werk/opleiding

~~– Alleenstaand –~~

~~– Laag inkomen –~~

Verandering voorrangsregels

22 december 2023

INTRO

Vanaf 1 januari 2024 wijzigen de voorrangsregels voor kinderopvang met inkomenstarief. Deze nieuwe regels treden in werking op **1 april 2024**.

Deze snelinfo verduidelijkt wat dit precies betekent. Deze wijzigingen werden op vrijdag 22 december 2023 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en worden nu voorgelegd voor advies aan de Raad van State. Onder voorbehoud van een definitieve goedkeuring communiceren we nu al, zodat elke organisator zich verder kan voorbereiden op de implementatie van deze maatregelen.

WAT VERANDERT ER?

DE WIJZIGINGEN IN EEN NOTEDOP

- Enkel de **voorrangsregels** voor opvanglocaties met **subsidie voor inkomenstarief** wijzigen. Voor opvanglocaties met plussubsidie wijzigt er dus niets.
- De **voorrangskenmerken** wijzigen: **alleenstaande gezinnen en gezinnen met een laag inkomen** gelden niet langer als voorrangskenmerk. Er komt een **nieuw kenmerk**: wanneer iemand 4/5 werkt of een opleiding volgt.
- Er komt een **afwijking** op de algemene **voorrangsregel**.
- Het is **niet langer verplicht dat jaarlijks 20%** van de kinderen in de opvang tot **voorrangsgroepen** behoren.



Wat verstaan we onder '4/5^{de} dagopleiding met het oog op werk'?

- een intensief traject naar werk
- een intensief inburgeringstraject
- een intensieve opleiding die leidt tot een onderwijskwalificatie